**Проблем са постављањем службеника на положају и деполитизација државне управе**

Једна од најважнијих промена које је требало да донесе Закон о државним службеницима из 2005. године била је „деполитизација“ највиших службеничких места у државној управи (нпр. помоћници министара, секретари министарстава, директори управа и слично). Идеја коју је тај закон донео била је да та лица поставља Влада, али **на основу претходно спроведеног конкурса**. Политички чиниоци нису у потпуности отклоњени законским решењем, зато што је Влади остала могућност да од три најбоља кандидата које предложи комисија одабере једног по нахођењу или да не одабере никога од предложених (решење које је из истих разлога мањкаво садржи и нови Закон о јавним предузећима - конкурси за избор директора). Првих неколико година многа министарства нису покретала поступак за расписивање конкурса, већ су се служили прелазним одредбама Закона – чланом 179, па су ови службеници у великом броју постављани и разрешавани на основу ранијих прописа, који омогућавају да се то учини **без конкурса и образложења** а крајњи рокови за спровођење конкурса су више пута померани.

Такво стање је требало да буде пресечено одредбом Закона према којој службеницима на положају који су постављени на основу ранијих прописа „**дужност у сваком случају престаје 31.12.2010**.“ Већ дуже од две године **Транспарентност – Србија покушава** званичним путем **да дође до информације о томе шта се заиста догодило након тог датума**, али услед непоступања Владе по нашим захтевима за приступ информацијама, као и грешака и спорог поступања Управног суда који решава по тужбама у управном спору, **ти подаци још увек нису доступни**. Сиурно је да су сви конкурси били расписани и спроведени (оглашени су на сајту Службе за управљање кадровима), али не и колико је места остало непопуњено након њих.

У међувремену, дошло је до промене Владе и формирања нове, која је професионализацију јавних служби и борбу против корупције поставила још више на листи прокламованих приоритета политике. Међутим, напретка по овом питању нема. Током читаве 2011, 2012 и првих месеци 2013. расписано је укупно 62 конкурса за попуњавање положаја (нису урачунати конкурси за начелнике управних округа), а од тога **укупно 12 за мандата актуелне Владе** Србије. С друге стране, од почетка рада актуелне Владе је постављен **укупно 161 службеник на положају**. У великој већини случајева **(148)**, као правни основ се користи и даље одредба члана 179. ст. 2., која се може применити једино у случају када је претходно разрешен службеник постављен на основу „ранијих прописа“. Имајући у виду наведене одредбе закона, **таквих службеника већ одавно не би смело да буде**, јер је још почетком 2011. требало да буду завршена постављења кандидата који су прошли конкурсе за све тада постојеће положаје. Стога је **могуће да се ова одредба користи за постављења службеника и када нема законског основа**. Друга могућност која постоји јесте **да претходна Влада није поставила велики број службеника након јавних конкурса (преко трећине укупног броја) а да актуелна није учинила ништа да тај пропуст отклони.** Као потврда за ову тезу може се навести статистика одлука о разрешењима службеника на положају. У само 60 од укупно 162 случаја, Влада се позвала на члан 79. Закона који се примењује у редовним ситуацијама а у 102 на одредбу која се односи на разрешење службеника постављених на основу „ранијих прописа“.

Међутим, ове сумње је и даље немогуће проверити. Наиме, и актуелна Влада је, као и претходна, уместо конкретних докумената („списак положаја и основа за попуњавање“) у одговору на захтев од 17. јануара 2013. доставила уопштене информације и упутила нас на сајт где такав списак не постоји, већ само појединачне одлуке о постављењима и разрешењима, зиповане и објављене у оквиру појединих седница на којима се о овим питањима решавало.

Претрагом по овим документима дошли смо до закључка да су у периоду од јула 2012 до данас, након конкурса извршена постављења **само у десет случајева** од којих је једна службеница, већ раније постављена на конкурсу, остала на истом положају. У три случаја је искоришћена могућност ванредног разрешавања службеника на положају из Закона о министарствима, па су на три положаја у Пореској управи постављени вршиоци дужности.

Постављање службеника на положаје на основу претходно организованих конкурса није само питање које је важно због задовољења форме или због жељене „деполитизације“ јавних служби. Оно је још битније **због правне несигурности коју би донело неправилно попуњавање положаја** – уколико неки службеници који обављају најважније професионалне послове у државној управи нису на легалан начин постављени на положаје, увек се **може отворити питање законитости одлука које они доносе**.

Транспарентност – Србија

Београд 27. фебруар